



การปกครองส่วนท้องถิ่นประเทศเกาหลีใต้ และการเปรียบเทียบการจัดการโควิด-19  
ระหว่างเมืองแทกู กับจังหวัดสมุทรสาคร

โดย

นางสาว ณิชฎฐภรณ์ พิพัฒน์ศักดิ์

นางสาว เบญจรัตน์ เจนประกอบกิจ

นางสาว ปริญญา เข็นวัฒนา

นางสาว ปัทยา สมอคร

นางสาว ป่านนภา พจน์บรรดิษฐ์

นางสาว อรสินี กาญจนเสถียร

เสนอ

รศ. เวียงรัฐ เนติโพธิ์

รายงานฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของวิชาการเมืองการปกครองท้องถิ่นและภูมิภาค

ภาคการศึกษา 2/2563

คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

## การจัดการโควิด-19 เปรียบเทียบประสิทธิภาพการทำงานของรัฐบาลท้องถิ่นในเมืองแทกู ประเทศเกาหลีใต้ กับจังหวัดสมุทรสาคร ประเทศไทย

สถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-19 เป็นภัยครั้งยิ่งใหญ่ที่ส่งผลกระทบต่อทั่วโลก ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม รวมไปถึงการเมือง สถานการณ์ดังกล่าวทำให้เรามองเห็นถึงประสิทธิภาพของรัฐบาลในการบริหารจัดการกับผลกระทบที่เกิดขึ้น เป็นที่รู้กันดีว่ารัฐบาลกลางนั้นต้องแบกรับหน้าที่ซึ่งสำคัญอย่างยิ่งในการบริหารจัดการผลกระทบที่เกิดขึ้น แต่ในมิติที่แคบลงมานั้น รัฐบาลท้องถิ่นก็มีความสำคัญเช่นกันในฐานะผู้ดูแลท้องถิ่น ซึ่งมีความเข้าใจท้องถิ่นและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นมากกว่ารัฐบาลกลาง ผู้เขียนจึงต้องการเปรียบเทียบประสิทธิภาพการทำงานของรัฐบาลท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ที่มีสถานการณ์การแพร่ระบาดคล้ายกัน กล่าวคือ เป็นพื้นที่ที่มีการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ครั้งใหญ่เหมือนกัน โดยจะเปรียบเทียบเมืองแทกู ประเทศเกาหลีใต้ และจังหวัดสมุทรสาคร ประเทศไทย

เมืองแทกู ประเทศเกาหลีใต้ เป็นพื้นที่ที่เกิดการระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-19 ครั้งแรกนอกประเทศจีน และเป็นเมืองที่มีการระบาดครั้งใหญ่ที่สุดในประเทศเกาหลีใต้ ในขณะที่เกิดการระบาดของเชื้อไวรัสดังกล่าว รัฐบาลกลางเกาหลีใต้ได้มีการวางแผนการปฏิบัติงานสำหรับควบคุมการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-19 ไว้อย่างกว้าง ทั้งนี้ รัฐบาลท้องถิ่นเกาหลีใต้นั้นได้รับหน้าที่เป็นแนวหน้าในการควบคุมการระบาดในท้องถิ่น<sup>66</sup> อย่างมีประสิทธิภาพ ด้วยเหตุนี้ หน่วยงานสาธารณสุขเมืองแทกูได้ระดมกำลังในการปรับโครงสร้างระบบสาธารณสุขในพื้นที่ พร้อมกับจัดระดับการแทรกแซงจากโรงพยาบาลที่มีอุปกรณ์ทางการแพทย์พร้อมใช้งาน<sup>67</sup> เพื่อช่วยในการบรรเทาการขาดแคลนอุปกรณ์ทางการแพทย์ ดูแลรักษาผู้ป่วยจากเชื้อไวรัสโควิด-19 และป้องกันบุคลากรทางการแพทย์ที่เกี่ยวข้อง โดยรัฐบาลท้องถิ่นเมืองแทกูได้ตอบสนองต่อการแพร่ระบาดของโควิด-19 โดยการจัดการภายใน 4 ขอบเขตหลัก ดังจะกล่าวต่อไปนี้ ขอบเขตแรก คือ การปรับปรุงระบบการบริหารงานสาธารณสุข (Innovative public health administration) การจัดการโดยหน่วยงานสาธารณสุขในท้องถิ่น เริ่มจากการแก้ไขกฎหมายในปี 2015 ในเรื่อง Infectious Disease Control and Prevention Act (IDCPA) ซึ่งมีการบัญญัติเรื่องความร่วมมือระหว่างรัฐบาลกลางและรัฐบาลท้องถิ่น ซึ่งใน IDCPA นั้นได้มอบอำนาจให้รัฐบาลท้องถิ่นรับผิดชอบ

<sup>66</sup> Seung-Youn Oh, "From a 'super spreader of MERS' to a 'super stopper' of COVID-19: Explaining the Evolution of South Korea's Effective Crisis Management System," *Journal of Asian Public Policy*, (December 2020): 8.

<sup>67</sup> June-Ho Kim, Julia Ah-Reum An, Pok-kee Min, Asaf Bitton and Atul A. Gawande, "How South Korea Responded to the Covid-19 Outbreak in Daegu," *NEJM Catalyst Innovations in Care Delivery*, no.4 (August 2020): 1.

การควบคุมโรคระบาดได้โดยตรงและสั่งการได้ทันทีโดยไม่ต้องรอคำสั่งจากรัฐบาลกลาง<sup>68</sup> IDCPA ฉบับดังกล่าวมอบหน้าที่ให้เทศบาลท้องถิ่นจัดผู้สอบสวนการระบาดของโรคไว้อย่างน้อย 2 คน<sup>69</sup> ซึ่งเป็นผลทำให้ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-19 เทศบาลท้องถิ่นจึงสามารถจัดตั้ง Local Disaster and Safety Management Headquarters ได้ทันทีเพื่อสอบสวนการระบาดของโรค นอกจากนี้ Local Disaster and Safety Management Headquarters ยังสามารถใช้ในการบริหารและจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์และอุปกรณ์ที่จำเป็น และรายงานข้อมูลการระบาดและจำนวนผู้ติดเชื้อต่อสาธารณสุขชนอย่างฉับไว<sup>70</sup> นอกจากนี้ยังมีการจัดศูนย์รักษาผู้ป่วย (Living Treatment Centers) โดยมีการแยกระบบการรักษาขึ้นอยู่กับความรุนแรงของอาการของผู้ป่วย<sup>71</sup> เช่น คนไข้ที่มีอาการไม่รุนแรง จะได้รับการรักษาตัวที่ Living Treatment Centers ที่ถูกจัดขึ้นจากรวมมือของรัฐบาล องค์กรเอกชน และหอพักมหาวิทยาลัย ส่วนผู้ป่วยที่มีอาการรุนแรง จะรักษาตัวในห้องความดันลบที่ได้จัดไว้<sup>72</sup> ด้วยเหตุนี้ เพื่อแก้ปัญหาเตียงผู้ป่วยขาดแคลน รัฐบาลท้องถิ่นจึงได้สั่งการให้หน่วยงานสาธารณสุขจัดเตรียมเตียงความดันลบสำหรับผู้ป่วยโควิด-19 จำนวน 303 เตียง รวมทั้งจัดเตรียมห้องความดันลบอีก 100 ห้อง<sup>73</sup> เพื่อให้มีปริมาณเพียงพอต่อจำนวนผู้ป่วย และยังนำอุปกรณ์พกพาความดันลบมาใช้เพื่อเปลี่ยนห้องในโรงพยาบาลที่มีอยู่ให้เป็นห้องที่สามารถป้องกันการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-19<sup>74</sup> ที่อาจแพร่กระจายจากในโรงพยาบาลไปสู่บุคลากรทางการแพทย์และผู้ป่วยท่านอื่นได้ ยิ่งไปกว่านั้นยังมีการจัดตั้งหน่วยคัดกรองโรคแบบ Drive thru ที่เรียกว่า “One Stop Screening”<sup>75</sup> เป็นการจัดตั้งหน่วยให้บริการในการตรวจหาเชื้อโควิดที่แยกออกมาจากสถานพยาบาล ซึ่งใช้เวลาในการเก็บตัวอย่างเพียง 30 นาที เพื่อลดการกระจายตัวจากเชื้อโรคทั้งต่อผู้ที่มาใช้บริการและบุคลากรทางการแพทย์ นอกจากนี้จะมีการบริหารจัดการระหว่างการรักษาผู้ป่วยโควิด-19 แล้ว

---

<sup>68</sup> Seung-Youn Oh, “From a ‘super spreader of MERS’ to a ‘super stopper’ of COVID-19: Explaining the Evolution of South Korea’s Effective Crisis Management System,” *Journal of Asian Public Policy*, (December 2020): 9.

<sup>69</sup> Ibid, 9.

<sup>70</sup> Ibid, 5.

<sup>71</sup> “COVID-19 Local Government’s Response to COVID-19 in Korea,” Ministry of the Interior and Safety, accessed March 7, 2021, [https://www.preventionweb.net/files/72481\\_localgovernmentsresponsetocovid19in.pdf](https://www.preventionweb.net/files/72481_localgovernmentsresponsetocovid19in.pdf).

<sup>72</sup> Ibid.

<sup>73</sup> June-Ho Kim, Julia Ah-Reum An, Pok-kee Min, Asaf Bitton and Atul A. Gawande, “How South Korea Responded to the Covid-19 Outbreak in Daegu,” *NEJM Catalyst Innovations in Care Delivery*, no.4 (August 2020): 5.

<sup>74</sup> Ibid, 5.

<sup>75</sup> “COVID-19 Local Government’s Response to COVID-19 in Korea,” Ministry of the Interior and Safety, accessed March 7, 2021, [https://www.preventionweb.net/files/72481\\_localgovernmentsresponsetocovid19in.pdf](https://www.preventionweb.net/files/72481_localgovernmentsresponsetocovid19in.pdf).

รัฐบาลท้องถิ่นยังจัดให้มีการปรึกษาหลังจากผู้ป่วยโควิด-19 ฟื้นตัวจากการรักษาเป็นที่เรียบร้อยแล้วด้วย โดย ศูนย์การแพทย์ Korean Academy of Family Medicine สาขา Daegu-Gyeongbuk ได้พัฒนาโปรแกรมสำหรับการปรึกษาสุขภาพเพื่อผู้ป่วยโควิด-19 ที่หายเป็นปกติ<sup>76</sup> โดยมีจุดมุ่งหมายในการจัดการกับปัญหาทางด้านจิตใจ หลังผู้ป่วยต้องประสบผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-19 โดยในโปรแกรมหากล่าว ประกอบไปด้วยการปรึกษาทางการแพทย์ การให้ข้อมูลเกี่ยวกับสุขภาพผ่านใบปลิว หรือกระทั่งการจ่ายยาที่จำเป็น ต่อการรักษาในขั้นถัดไป รวมไปถึงการประเมินความพอใจของผู้รับบริการเมื่อสิ้นสุดโปรแกรม<sup>77</sup> โปรแกรมดังกล่าว เป็นโปรแกรมใหม่ที่พัฒนาโดยแพทย์ สาขา Daegu-Gyeongbuk ซึ่งได้รับความร่วมมืออย่างดีจากรัฐบาล ท้องถิ่นแพทย์ และศูนย์การแพทย์แพทย์เพื่อเป้าหมายในการจัดการกับปัญหาที่ผู้ป่วยโควิด-19 ต้องประสบอย่างมี ประสิทธิภาพ สิ่งนี้แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลท้องถิ่นเห็นความสำคัญของการดูแลรักษาสุขภาพจิตไม่แพ้กับการดูแล รักษาสุขภาพกายของประชาชน และไม่ทิ้งประชาชนไว้ข้างหลังให้เผชิญกับปัญหาด้วยตนเอง

ในส่วนของจังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งเผชิญสถานการณ์เดียวกันกับเมืองแพทย์ ประเทศเกาหลีใต้ กล่าวคือ เป็น พื้นที่ที่มีการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-19 ครั้งใหญ่ในบริเวณตลาดกลางกุ้ง เนื่องจากจังหวัดสมุทรสาครเป็น พื้นที่ที่เต็มไปด้วยโรงงานอุตสาหกรรม การทำประมงและแรงงานต่างชาติ รัฐบาลท้องถิ่นจังหวัดสมุทรสาครจึงได้ จัดการกับสถานการณ์การแพร่ระบาดดังกล่าว โดยมุ่งเน้นการจัดการโรงงานอุตสาหกรรม ธุรกิจประมงและ แรงงานต่างชาติ โดยเมื่อมองในขอบเขตเดียวกับการจัดการโควิดของรัฐบาลท้องถิ่นแพทย์ คือขอบเขตของการ ปรับปรุงระบบการบริหารงานสาธารณสุข (Innovative public health administration) รัฐบาลท้องถิ่น สมุทรสาคร มีการจัดการดังนี้ ในกรณีมีผู้ป่วยในโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบการ หน่วยงานสาธารณสุข ในท้องถิ่นจะทำการคัดกรองผู้ติดเชื้อไวรัสโควิด-19 โดยใช้สถานพยาบาลของเอกชน โดยให้มีการจัดพื้นที่แยกกักผู้ ติดเชื้อภายในหรือภายนอกพื้นที่ของสถานพยาบาลนั้น ๆ โดยต้องผ่านเกณฑ์การประเมินตามที่สำนักงาน

<sup>76</sup> Yun-A Kim, Geon Ho Lee, Keun-Mi Lee, Hae-Jin Ko, DongWook Lee and A-Sol Kim, "Communication and Cooperation Between the Medical Academy, Medical Association, and Local Government: Health Counseling Program After Recovery From Coronavirus Disease 2019 (COVID-19) in Daegu," *Front Public Health*, no.8 (January 2021): 2.

<sup>77</sup> Yun-A Kim, Geon Ho Lee, Keun-Mi Lee, Hae-Jin Ko, DongWook Lee and A-Sol Kim, "Communication and Cooperation Between the Medical Academy, Medical Association, and Local Government: Health Counseling Program After Recovery From Coronavirus Disease 2019 (COVID-19) in Daegu," *Front Public Health*, no.8 (January 2021): 2.

สาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาครกำหนด<sup>78</sup> นอกจากนี้ สำหรับแรงงานต่างชาติที่ประกอบอาชีพประมง รัฐบาลท้องถิ่นได้กำหนดให้แรงงานต่างชาติจัดทำเอกสารแจ้งเพื่อขออนุญาตทำประมงกับผู้ใหญ่บ้านหรือผู้นำชุมชน<sup>79</sup> เสียก่อนจึงจะสามารถเข้ามาประกอบอาชีพได้ ด้วยเหตุนี้ จึงเกิดปัญหาอย่างหนึ่งว่า ธุรกิจประมงที่พึ่งพาแรงงานต่างชาติขาดแคลนแรงงาน เนื่องจากแรงงานต่างชาติในจังหวัดต้องใช้ใบผ่านแดน (boarding pass) ในการผ่านเข้ามาทำงานในประเทศไทย<sup>80</sup> เมื่อเอกสารหมดอายุ ก็ไม่สามารถขออนุญาตต่อใบขออนุญาตในการทำประมงได้ เนื่องจากการจัดการสถานการณ์โควิด-19 ที่ไม่มีประสิทธิภาพของประเทศไทย ทำให้แรงงานหลุดระบบเป็นจำนวนมาก ซึ่งสิ่งนี้ยังเป็นปัญหาของธุรกิจประมงในท้องถิ่นที่ต้องการการช่วยเหลือเยียวยาจากรัฐบาลท้องถิ่นและรัฐบาลกลาง

ขอบเขตต่อมา คือ การสนับสนุนและบริหารจัดการเกี่ยวกับการกักตัว (Support and management of Self-Quarantine) โดยในเมืองแทกู ประเทศเกาหลีใต้ รัฐบาลท้องถิ่นมีการจัดหาสถานที่กักตัวที่มีความปลอดภัยเพื่อไม่ให้มีการส่งต่อโรคจากคนที่เดินทางเข้ามาในเกาหลีใต้สู่สมาชิกในครอบครัว หรือมีการแจกจ่ายส่วนลดสำหรับที่พักบางแห่ง รวมถึงจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ และช่วยเหลือในเรื่องค่าใช้จ่ายบางส่วน<sup>81</sup> ซึ่งสามารถช่วยในการลดการกระจายความเสี่ยงทางการติดต่อโรค นอกจากนี้ ยังมีการให้บริการเช่าสมาร์ทโฟนซึ่งเป็นสมาร์ทโฟนสำหรับติดตามและติดตั้งแอปพลิเคชัน Self-Quarantine Safety Protection App<sup>82</sup> และบริการจัดส่งสิ่งของจำเป็นสำหรับผู้ที่อยู่ในระยะกักตัว เช่น สินค้าอุปโภคบริโภค และบริการเช่าหนังสือ สุดท้ายคือการจัดและแจกจ่ายคำแนะนำเกี่ยวกับ Self-Quarantine และแคมเปญ Social Distancing ฉบับหลายภาษา<sup>83</sup> รวมทั้งจัดให้มีบริการแปลภาษาสำหรับชาวต่างชาติที่เข้ามาในประเทศเกาหลีใต้

อย่างไรก็ตาม ในส่วนของจังหวัดสมุทรสาคร มีการจัดการสถานการณ์การแพร่ระบาดที่ค่อนข้างไร้ขอบเขต กล่าวคือ ใช้การจัดการแบบวันต่อวัน และไม่มีมาตรการในระยะยาว โดยในกรอบของการสนับสนุนและ

<sup>78</sup> “คำสั่งจังหวัดสมุทรสาคร ที่ 31/2564 เรื่อง มาตรการป้องกันและควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ในโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบการ,” สำนักงานจังหวัดสมุทรสาคร, เข้าถึงเมื่อ มีนาคม 7, 2564,

[http://www.covid.samutsakhon.go.th/files/com\\_announce/2021-01\\_539fc453c560933.pdf](http://www.covid.samutsakhon.go.th/files/com_announce/2021-01_539fc453c560933.pdf).

<sup>79</sup> “รายงานพิเศษ ผลกระทบโควิด 19 ชาวประมงพื้นบ้านปรับตัวอย่างไร,” ฝ่ายฝึกอบรมศูนย์พัฒนาการประมงแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้, เข้าถึงเมื่อ มีนาคม 7, 2564, [http://repository.seafdec.or.th/bitstream/handle/20.500.12067/1470/TD\\_SP\\_44](http://repository.seafdec.or.th/bitstream/handle/20.500.12067/1470/TD_SP_44).

<sup>80</sup> Ibid.

<sup>81</sup> “COVID-19 Local Government’s Response to COVID-19 in Korea,” Ministry of the Interior and Safety, accessed March 7, 2021,

[https://www.preventionweb.net/files/72481\\_localgovernmentsresponsetocovid19in.pdf](https://www.preventionweb.net/files/72481_localgovernmentsresponsetocovid19in.pdf).

<sup>82</sup> Ibid.

<sup>83</sup> Ibid.

บริหารจัดการเกี่ยวกับการกักตัว (Support and management of Self-Quarantine) ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร ได้ออกคำสั่งให้จัดตั้งสถานที่ป้องกันและควบคุมโรคตามมาตรการป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 3 แห่ง ได้แก่ สนามกีฬาจังหวัดสมุทรสาคร ตำบลมหาชัย ลานปฏิบัติธรรม วัดโกรกกราก ตำบลโกรกกราก และวัดนาแพคตอรี ตำบลพันท้ายนรสิงห์ อำเภอเมืองสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร โดยให้ใช้สถานที่เหล่านี้เป็น “ศูนย์ห่วงใยคนสาคร”<sup>84</sup> เพื่อใช้เป็นสถานที่ในการกักตัวของผู้ที่ติดเชื้อ กระนั้น ทางรัฐบาลท้องถิ่นสมุทรสาครก็ไม่ได้มีการแจกจ่ายส่วนลดค่าที่พัก หรือการเยียวยาโดยการช่วยเหลือเรื่องค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการดำเนินชีวิตต่อแรงงานในจังหวัด ซึ่งจุดนี้เป็นสิ่งที่รัฐบาลท้องถิ่นและรัฐบาลกลางควรหันมาให้ความสำคัญมากกว่านี้

ขอบเขตถัดไป คือ การฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่น (Local economic recovery) ระหว่างการแพร่ระบาดของโควิด-19 ส่งผลให้ภาคธุรกิจและภาคอุตสาหกรรมได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจเป็นวงกว้าง โดยในเมืองแทกู ประเทศเกาหลีใต้ สถิติสภาพทางการเงินเริ่มสั่นคลอนตั้งแต่แรกเริ่มการระบาดของไวรัสโคโรนา ด้วยการสูญเสียอาชีพและรายได้ของผู้คนจำนวนมาก จากข้อมูลของธนาคารแห่งประเทศไทย ได้ชี้ให้เห็นว่า จากเดือนมีนาคม 2019 ถึงเดือนมีนาคม 2020 การค้าปลีกลดลงถึง 33% คิดเป็นจาก 441.6 พันล้านบาท สู่ 296 พันล้านบาท การส่งออกลดลง 11.3% คิดเป็น 6.8 ล้านล้านดอลลาร์ สู่ 6.1 ล้านล้านดอลลาร์ และอัตราการจ้างงานลดลง 7.4%<sup>85</sup> โดยรัฐบาลท้องถิ่นได้ออกมาตรการต่าง ๆ มารองรับเพื่อเร่งฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและช่วยเหลือประชาชน ดังนี้ “Nice landlord movement” มีการลดค่าเช่าสำหรับร้านค้ารายย่อยโดยเจ้าของโดยสมัครใจเพื่อเป็นการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่น ซึ่งรัฐบาลกลางและรัฐบาลท้องถิ่นเสนอยกเว้นภาษีโรงเรือนและเงินลดหย่อนภาษีให้กับ “Nice Landlords” รวมถึงมีการชดเชยเงินให้กับธุรกิจรายย่อยที่ต้องปิดตัวลงเพราะนโยบาย Social distancing เช่น สถาบันเอกชนต่าง ๆ สถานกีฬาในร่ม ห้องคาราโอเกะ และ PC cafe และมีการสนับสนุน “Non-Contact Tourism” มีการพัฒนาและโปรโมทการท่องเที่ยวรูปแบบใหม่โดยอิงตามหลัก Social distancing เช่น เลือก

<sup>84</sup> “คำสั่งจังหวัดสมุทรสาคร ที่ 3563/2563 เรื่อง จัดตั้งสถานที่ป้องกันและควบคุมโรค หรือ “ศูนย์ห่วงใยคนสาคร” (ฉบับที่ 28),” สำนักงานจังหวัดสมุทรสาคร, เข้าถึงเมื่อ มีนาคม 7, 2564, [http://www.covid.samutsakhon.go.th/files/com\\_announce/2021-01\\_0501a7cd4ee2b80.pdf](http://www.covid.samutsakhon.go.th/files/com_announce/2021-01_0501a7cd4ee2b80.pdf).

<sup>85</sup> “Overcoming COVID-19 in Daegu: The path nobody taught us. International Affairs Daegu Metropolitan Government,” Michelle Hyeoung Na, เข้าถึงเมื่อ มีนาคม 11, 2564, [https://www.citiesforglobalhealth.org/sites/default/files/documents/2020-10/%28Final%29Overcoming%20COVID-19%20in%20Daegu\\_Korea\\_July%202020.pdf](https://www.citiesforglobalhealth.org/sites/default/files/documents/2020-10/%28Final%29Overcoming%20COVID-19%20in%20Daegu_Korea_July%202020.pdf).

เส้นทางขับรถที่ได้รับการแนะนำในการขับรถชมวิวทิวทัศน์เพื่อลดความแออัดทางสังคม<sup>86</sup> ซึ่งมาตรการต่าง ๆ ข้างต้นได้ช่วยเหลือเศรษฐกิจของเมืองให้กลับมาดีขึ้นอย่างรวดเร็ว

อย่างไรก็ตาม ในส่วนของจังหวัดสมุทรสาคร ที่เรียกได้ว่าเศรษฐกิจซบเซาเข้าขั้นรุนแรงเพราะมีจำนวนผู้ติดเชื้อทั้งคนไทยและแรงงานต่างด้าวจำนวนมาก ซึ่งในการแพร่ระบาดครั้งนี้การติดเชื้อจำนวนมากอยู่ในแรงงานต่างด้าว ซึ่งมีทั้งถูกกฎหมายและผิดกฎหมายปะปนกันทำให้ควบคุมการแพร่ระบาดได้ยาก ส่งผลกระทบต่อภาคธุรกิจและร้านค้าเล็ก ๆ โดยตรง เช่น ตลาดต้องปิดเป็นระยะเวลาเวลานานเพื่อควบคุมการระบาด การปิดพื้นที่สมุทรสาครส่งผลต่อธุรกิจท่องเที่ยว และโดยเฉพาะอุตสาหกรรมส่งออกอาหารประมงแปรรูปและแช่แข็งที่ตัวเลขส่งออกลดลงเหลือเพียง 3.65% ต่ำสุดในรอบ 8 เดือนในปี 2020-2021 แต่ยังไม่มีความมาตรการที่ทางรัฐบาลท้องถิ่นสมุทรสาครออกมาแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและช่วยเหลือประชาชนที่เดือดร้อน มีก็แต่นโยบายจากรัฐบาลกลางที่พอเยียวยาประชาชนได้บ้าง เช่น มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างโครงการคนละครึ่งและไทยชนะ ที่ช่วยเหลือประชาชนด้วยการให้เงินเยียวยาและร้านค้ารายย่อย แต่ในส่วนของแรงงานต่างด้าวยังไม่มีความมาตรการที่ชัดเจนออกมาทั้งจากรัฐบาลกลางและรัฐบาลท้องถิ่น แม้ว่านายกรัฐมนตรีจะมีการออกมาชูมาตรการให้มีการขึ้นทะเบียนแรงงานให้ถูกกฎหมาย งดการยึดเอกสาร โควต้า หรือพาสปอร์ต หรือให้มีการขึ้นทะเบียนโดยไม่ต้องมีนายจ้าง มีการจัดตั้งสถานที่ให้แรงงานต่างด้าวอยู่ มีอาหารของที่จำเป็น และได้ตรวจเชื้อแบบ 100%<sup>87</sup> แต่ยังไม่มีการออกมาตรการนี้อย่างเป็นทางการ จึงทำให้เศรษฐกิจสมุทรสาครจึงยังไม่สามารถฟื้นตัวได้อย่างเต็มร้อย

ขอบเขตสุดท้าย คือ การเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส (Transparent disclosure of information) ระหว่างการแพร่ระบาด การเปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโควิด-19 ถือเป็นสิ่งที่สำคัญเป็นอย่างมากทั้งการป้องกันตนเอง การรับรู้มาตรการต่าง ๆ จากรัฐบาล เขตพื้นที่เสี่ยงและข้อมูลของเคสล่าสุด ซึ่งทางรัฐบาลเกาหลีใต้ได้จัดให้มีการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใสอย่างทันท่วงที โดยมีการจัดส่ง SMS ทันทีให้กับผู้ที่อาศัยในบริเวณพื้นที่ที่มีเคสผู้ติดเชื้อปรากฏเพื่อให้ทันท่วงที่ต่อการลดการกระจายตัวของโรค และนอกจากนั้นยังมีการแสดงข้อมูลต่าง ๆ

<sup>86</sup> “COVID-19 Local Government’s Response to COVID-19 in Korea,” Ministry of the Interior and Safety, accessed March 7, 2021, [https://www.preventionweb.net/files/72481\\_localgovernmentsresponsetocovid19in.pdf](https://www.preventionweb.net/files/72481_localgovernmentsresponsetocovid19in.pdf).

<sup>87</sup> “New Covid-19 Panic โควิดสมุทรสาคร...ฉุดการฟื้นฟูเศรษฐกิจปี 2564,” โพสต์ทูเดย์. เข้าถึงเมื่อ มีนาคม 11, 2564, <https://www.posttoday.com/economy/columnist/641372>.

ในเว็บไซต์ของรัฐบาลท้องถิ่นแทกู (www.daegu.go.kr) ทั้งนี้เพื่อการลดความกังวลใจของประชาชนและสร้างความเชื่อมั่นของประชาชนกลับมาดังเดิม

เช่นเดียวกับสมุทรสาครที่มีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับโควิด-19 ทั้งข้อมูลเคสติดเชื้อล่าสุด ประกาศและคำสั่ง ข่าวสารโควิด-19 ล่าสุด มาตรการการเข้าออกของจังหวัด หมายเลขติดต่อร้องเรียนต่าง ๆ ที่จำเป็น รวมไปถึงการรวมข่าวปลอม (Fake news) เพื่อให้ประชาชนได้เข้าถึงโดยง่าย ผ่านเว็บไซต์ที่ได้จัดทำโดยเฉพาะ “สมุทรสาครCovid-19 ตื่นตัวแต่ไม่ตื่นตระหนก” (<http://www.covid.samutsakhon.go.th>) แต่การเข้าถึงข้อมูลต่าง ๆ เหล่านี้อาจไม่ใช่ทุกคนที่จะเข้าถึงได้ เช่น คนที่ไม่มีสมาร์ตโฟนและผู้สูงอายุ ดังนั้นข่าวสารต่าง ๆ จึงอาจไม่สามารถกระจายไปสู่ประชาชนทุกคนในสมุทรสาครได้ ดังนั้นการที่ทางรัฐส่ง SMS เช่นเดียวกับประเทศเกาหลีจึงอาจจะเป็นอีกหนึ่งหนทางในการลดการแพร่ระบาดของโรคได้ดีขึ้น